

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về phân cấp thẩm quyền quản lý tổ chức, biên chế trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội, quỹ, tổ chức phi Chính phủ trong nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội;

Căn cứ Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Căn cứ Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh;

Căn cứ Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

Căn cứ Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện;

Căn cứ Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức;

Căn cứ Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Căn cứ Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Căn cứ Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ Quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUY ĐỊNH

Theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương: “*căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình*”, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.

Trong năm 2020 Chính phủ ban hành nhiều Nghị định liên quan đến việc sắp xếp, tổ chức các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, cụ thể như sau:

- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;

- Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức;

- Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập;

- Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

- Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ Quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;

So với các quy định tại các Nghị định trên, một số nội dung quy định về tổ chức, biên chế tại Quyết định số 47/2017/QĐ-UBND ngày 08/12/2017 của UBND tỉnh Sóc Trăng ban hành Quy định phân cấp quản lý tổ chức, biên chế trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập đã không còn phù hợp như: Thẩm quyền ban hành chức năng nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức hành chính trực thuộc sở (từ Giám đốc Sở chuyển UBND tỉnh); bổ sung thẩm quyền của UBND tỉnh quyết định cụ thể số lượng cấp phó của người đứng đầu của sở, ban ngành; bổ sung thẩm quyền và trách nhiệm của Chủ tịch UBND tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở, ban ngành và tổ chức hành chính khác theo quy định của pháp luật và bổ sung một số điều khoản để đảm bảo theo quy định cũng là khung giá trị pháp lý hướng dẫn các đơn vị trong thực thi nhiệm vụ. Bên cạnh

đó, cần đẩy mạnh hơn nữa phân cấp quản lý tổ chức trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập.

Đối với thẩm quyền quản lý biên chế, cần quy định thêm thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh trong việc giao số lượng người làm việc hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp theo quy định tại Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ.

Căn cứ khoản 2, Điều 14 Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định: “*Chủ tịch UBND cấp tỉnh cho phép thành lập; chia, tách; sáp nhập; hợp nhất; giải thể; đổi tên và phê duyệt điều lệ đối với hội có phạm vi hoạt động trong tỉnh. Căn cứ tình hình thực tế ở địa phương, Chủ tịch UBND cấp tỉnh ủy quyền để Chủ tịch UBND cấp huyện cho phép thành lập, chia, tách, sáp nhập, hợp nhất, giải thể, đổi tên và phê duyệt điều lệ đối với hội có phạm vi hoạt động trong xã*”. Tuy nhiên, theo quy định tại Quyết định số 47/2017/QĐ-UBND ngày 28/12/2017 của UBND tỉnh, thẩm quyền thực hiện công tác quản lý đối với các hội có phạm vi hoạt động trong xã và quỹ có phạm vi hoạt động trong huyện, xã đều do Chủ tịch UBND tỉnh quyết định. Để giảm bớt thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh về hội, quỹ, Sở Nội vụ đề nghị sửa đổi nội dung phân cấp tại Quyết định số 47/2017/QĐ-UBND ngày 28/12/2017 của UBND tỉnh, ủy quyền cho Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định đối với hội có phạm vi hoạt động trong xã và quỹ có phạm vi hoạt động trong huyện, xã.

Vì vậy, việc thay thế Quyết định số 47/2017/QĐ-UBND là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUY ĐỊNH

1. Mục đích

Mục đích của việc ban hành Quyết định quy định phân cấp quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh là tạo khuôn khổ pháp lý, tạo quyền tự chủ, sáng tạo, phát huy tính năng động của địa phương, để khai thác thế mạnh và tiềm năng của chính quyền cơ sở, tăng cường tính tự quản của địa phương trong việc quyết định những vấn đề của địa bàn lãnh thổ.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Bảo đảm tính thống nhất quyền lực nhà nước.
- Bảo đảm tính hiệu quả.
- Bảo đảm tính phù hợp:
 - + Phân cấp quản lý nhà nước phải phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội trong từng giai đoạn.
 - + Phân cấp phải phù hợp với đặc thù quản lý nhà nước trong từng ngành, lĩnh vực.

- Phù hợp với đặc điểm của đơn vị hành chính - lãnh thổ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUY ĐỊNH

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nội vụ chủ trì soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các sở ngành có liên quan, UBND huyện, thị xã, thành phố theo đúng quy trình, đồng thời gửi Sở Thông tin và Truyền thông đăng Cổng thông tin điện tử để lấy ý kiến góp ý các tổ chức, cá nhân. Trên cơ sở tổng hợp các ý kiến góp ý, Sở Nội vụ tiếp tục chỉnh sửa và hoàn thiện văn bản gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Sở Nội vụ gửi kèm theo Tờ trình này bộ hồ sơ thông qua dự thảo Quyết định ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý tổ chức, biên chế trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội, quỹ, tổ chức phi Chính phủ trong nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, gồm:

- Dự thảo Quyết định;
- Dự thảo Quy định;
- Bản tổng hợp ý kiến tham gia góp ý;
- Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUY ĐỊNH

1. Bố cục: Dự thảo Quyết định có bố cục gồm 5 Chương và 20 Điều.

Trong đó:

- Chương I. Những quy định chung, gồm 03 Điều: Điều 1 phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng; Điều 2 nguyên tắc phân cấp quản lý; Điều 3 phân cấp trách nhiệm.

- Chương II. Quy định về “Thẩm quyền quản lý tổ chức”, trong đó gồm 06 Điều, được quy định thẩm quyền cho từng cấp cụ thể: Điều 4 thẩm quyền của UBND tỉnh; Điều 5 thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh; Điều 6 thẩm quyền và trách nhiệm của Sở Nội vụ; Điều 7 thẩm quyền của Thủ trưởng sở, ban ngành; Điều 8 thẩm quyền của UBND cấp huyện; Điều 9 thẩm quyền của Thủ trưởng các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Chương III. Quy định về “Thẩm quyền quản lý biên chế công chức, số lượng, chỉ tiêu người làm việc”, gồm 04 Điều, trong đó quy định thẩm quyền cho từng cấp cụ thể: Điều 10 thẩm quyền của UBND tỉnh; Điều 11 thẩm quyền của Sở Nội vụ; Điều 12 thẩm quyền của Thủ trưởng sở, ban ngành, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh có đơn vị sự nghiệp công lập do UBND tỉnh quyết định thành lập và giao biên chế, Chủ

tịch UBND cấp huyện, lãnh đạo hội đặc thù có phạm vi hoạt động trong tỉnh; Điều 13 đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện cơ chế tự chủ.

- Chương IV. Quy định “Tổ chức hội, quỹ, tổ chức phi Chính phủ trong nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng”, gồm 06 Điều, trong đó quy định thẩm quyền cho từng cấp cụ thể: Điều 14 thẩm quyền và trách nhiệm của UBND tỉnh; Điều 15 thẩm quyền và trách nhiệm của Chủ tịch UBND tỉnh; Điều 16 thẩm quyền và trách nhiệm của Sở Nội vụ; Điều 17 thẩm quyền của Thủ trưởng sở, ban ngành; Điều 18 thẩm quyền của UBND cấp huyện; Điều 19 thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp huyện.

- Chương V. Tổ chức thực hiện có 01 Điều là Điều 20.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quy định

Để đảm bảo phân cấp thẩm quyền phù hợp và đúng với quy định pháp lý hiện hành, Quyết định phân cấp quản lý tổ chức, biên chế trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội, quỹ và tổ chức phi chính phủ trong nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng được xây dựng trên cơ sở kế thừa những quy định phù hợp của phân cấp quản lý về tổ chức, biên chế tại Quyết định số 47/2017/QĐ-UBND ngày 28/12/2017 của UBND tỉnh Sóc Trăng và điều chỉnh thay thế những quy định chưa phù hợp với pháp lý hiện hành và điều kiện, thực tiễn áp dụng thẩm quyền giải quyết trong công tác quản lý tổ chức, biên chế của địa phương; quy định rõ trách nhiệm, thẩm quyền của từng cấp đối với công tác quản lý tổ chức, biên chế và bãi bỏ các quy định trước đây trái với Quyết định này.

3. Về nội dung của Quy định: theo dự thảo Quy định đính kèm.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý tổ chức, biên chế trong các cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội, quỹ, tổ chức phi Chính phủ trong nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

(Kèm theo dự thảo).

Kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC